



*Consiglio regionale della Campania*

# MONITORAGGIO CLAUSOLE VALUTATIVE IL PRESIDIO DEL PROCESSO

Direzione Generale Attività Legislativa  
Servizio Ufficio Legislativo  
dott. Marco Marino

# LE CLAUSOLE VALUTATIVE ALLA LUCE DEI CAMBIAMENTI COSTITUZIONALI

LA «QUALITÀ DELLA LEGISLAZIONE» COME STRUMENTO DEL «RINNOVATO» POTERE DI CONTROLLO DEL CONSIGLIO REGIONALE

## Il ruolo della valutazione delle Leggi dopo la Riforma del Titolo V della Costituzione

Art 117 Cost  
Art 121 Cost

Potestà legislativa delle Regioni  
Organi della Regione



La valutazione delle leggi come strumento di qualità della legislazione

# LA VALUTAZIONE DELLE LEGGI NELL'ORDINAMENTO REGIONALE

## LA RICERCA DELLA QUALITÀ' A PRESCINDERE DAL PROCESSO

### Statuto: Legge Regionale n. 6, 28 maggio 2009

#### **Art 29: Norme sulla chiarezza dei testi normativi**

1. Le normative regionali devono caratterizzarsi per chiarezza e semplicità dei testi. Il Consiglio regionale approva testi unici.
2. Il regolamento consiliare disciplina le modalità di redazione dei testi normativi al fine di assicurarne la qualità.

#### **Art26. Consilio Regionale e le sue attribuzioni**

- 3) (...) delibera sui regolamenti della Giunta ;
- 4) (...) Valuta gli effetti delle politiche regionali con particolare riferimento ai programmi di intervento deliberati con legge;

### Regolamento n. 57, 11 settembre 2012

#### **Art 82: Qualità della Legislazione**

2. La Regione Campania, ai sensi dell'articolo 29 dello Statuto, conforma il proprio ordinamento ai principi di qualità della legislazione applicati in ambito europeo e condivisi con lo Stato, Regioni e Province autonome in sede di Accordo del 29 marzo 2007 in materia di semplificazione e miglioramento della qualità della regolamentazione.

#### **Art. 83: Strumenti**

- 1): (...) g) clausole valutative.

#### **Art. 89: Clausole valutative**

1. Le clausole valutative sono disposizioni normative finalizzate ad acquisire gli elementi utili a comprendere gli effetti della regolazione sui destinatari e le eventuali difficoltà emerse in fase di applicazione; esse indicano, altresì, i soggetti preposti alla produzione di dette informazioni, le modalità ed i tempi per l'elaborazione e la trasmissione delle stesse, le eventuali risorse finanziarie necessarie.

### Legge Regionale n. 11, 14 ottobre 2015

#### **Art 7: Verifica di Impatto della regolamentazione e clausole valutative**

1. la verifica di impatto della regolazione (VIR) consiste nella attività di valutazione successiva, anche periodica, del raggiungimento delle finalità previste e della stima dei costi e degli effetti prodotti dagli atti normativi che comportano nuove o maggiori spese o approvati nei confronti dei cittadini e delle imprese nonché sull'organizzazione e sul funzionamento delle amministrazioni pubbliche.

3. Entro il 30 novembre di ciascun anno il Consiglio regionale adotta una relazione annuale sulle verifiche e sulla attività di valutazione svolte e sulla periodicità della VIR, evidenziando le modalità attuative, le difficoltà di attuazione, le conseguenze sui destinatari diretti e sulla collettività. La relazione è pubblicata sul sito istituzionale del Consiglio ed è trasmessa alla Giunta regionale.

4. Il Consiglio regionale individua l'ufficio o l'organo competente per l'attuazione del presente articolo.

# STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE E GOVERNANCE

## GENESI E STRUTTURAZIONE DEL PROCESSO

### I) L'ISTITUZIONE DELL'UFFICIO LEGISLATIVO

**L'adempimento degli obblighi informativi previsti dalle Clausole valutative come strumenti di creazione di "valore pubblico":  
il ruolo del Piano Integrato di Attività e Organizzazione**

**Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024 delibera 116 del 30.09.2022**

#### PIAO del Consiglio Regionale della Campania sezione 2 punto 2.1: "Valore Pubblico

la "creazione di valore pubblico" demandata al Consiglio Regionale come la capacità dell'Ente di garantire la "più efficace ed efficiente realizzazione delle attività ad esso demandate dallo Statuto".



#### Obiettivo Strategico: Ufficio Legislativo

- a) A tal fine venivo individuato come obiettivo strategico relativo al "Valore Pubblico" l'adozione delle procedure necessarie alla istituzione e al funzionamento di un ufficio legislativo di chiaro supporto alle attività dei consiglieri e strumento idoneo al più efficiente conseguimento degli obiettivi.
- b) potenziamento del raccordo tra il Consiglio regionale e La Giunta



#### Il nuovo ordinamento del Consiglio Regionale tra modiche strutturali e nuove funzioni

IL nuovo ordinamento del Consiglio Regionale della Campania adottato con il Regolamento 53/2013 27 giugno 2023 prevede l'istituzione del Servizio Ufficio Servizio Legislativo che tra gli altri compiti prevede che "(...) L'Ufficio cura la funzione di controllo e valutazione successiva sugli effetti e sui risultati degli atti normativi in rapporto alle finalità perseguite, acquisendo dalla Giunta ogni dato necessario. "

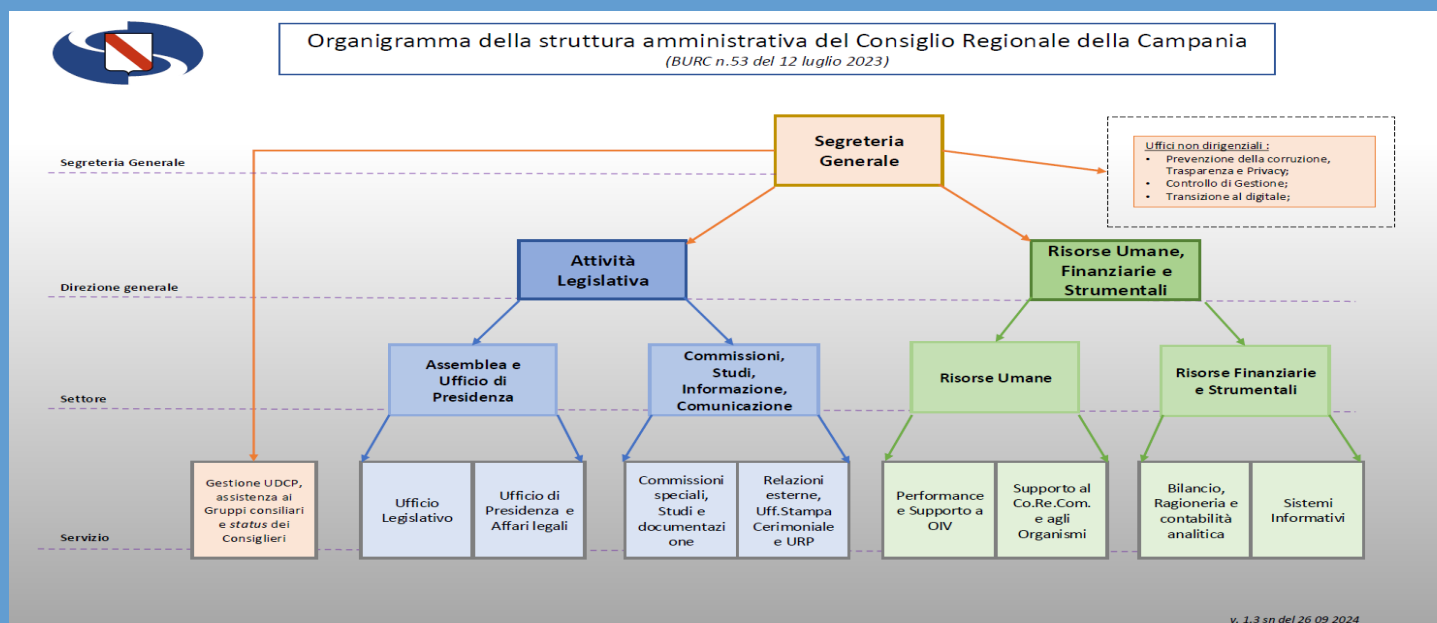
# LE PREVISIONI DEGLI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE E GOVERNANCE GENESI E STRUTTURAZIONE DEL PROCESSO

## 2) IL MONITORAGGIO COME PRESIDIO DEL PROCESSO

Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 delibera 272 del 29.02.2024

### Monitoraggio delle Clausole valutative quale obiettivo operativo della Intera Direzione Legislativa

Premesso che il PIAO 2024-2026 del Consiglio Regionale della Campania ribadiva l'obiettivo strategico di migliorare la produzione normativa del Consiglio regionale, anche migliorando la sinergia tra la Giunta e il Consiglio, con determina 272 del 29 febbraio 2024 il Segretario prevedeva ad individuare «verifica e monitoraggio dello clausole valutative» quale obiettivo operativo del ciclo integrato della performance che con successiva determina veniva assegnato all'intera Direzione Attività Legislativa, ai settori Assemblea e Commissioni e al Servizio Ufficio Legislativo.



# LE PREVISIONI DEGLI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE E GOVERNANCE GENESI E STRUTTURAZIONE DEL PROCESSO

## 2) IL MONITORAGGIO COME PRESIDIO DEL PROCESSO

Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 delibera 272 del 29.02.2024

### Il ruolo del Servizio Ufficio Legislativo e le previsioni delle loa (Linee Operative di Attività)

Il ruolo centrale dell' Ufficio Legislativo (resp. Dott. Gennaro Caiazzo) veniva ribadito dalla pesatura dell'obiettivo «verifica e monitoraggio delle clausole valutative», differente per ogni struttura dell'Ente, nonché dalle Loa ( linee operative di attività) che obiettivo operativo del ciclo integrato della performance che delineavano un impegno maggiore per le risorse assegnate al Servizio (percentuale impegno individuale della risorsa)

Le LOA, inoltre, provvedevano ad individuare tre fasi di svolgimento dell'attività assegnata:

- a) Ricognizione dei testi normativi
- b) Elaborazione Format di monitoraggio
- c) Verifica di attuazione

# LE PREVISIONI DEGLI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE E GOVERNANCE

## GENESI E STRUTTURAZIONE DEL PROCESSO

### 2.1) LA COSTRUZIONE DEL PRESIDIO

#### Ricognizione dei Testi Normativi

In via preliminare, il Servizio Ufficio legislativo provvedeva ad individuare le norme regionali contenenti un'espressa clausola valutativa o comunque una equivalente forma di controllo e/o monitoraggio della fase attuativa delle leggi.

Successivamente, il risultato di tale attività veniva, attraverso un'apposita cartella presente sulla rete intranet, condiviso con tutti i dirigenti e i funzionari coinvolti nel raggiungimento dell'obiettivo e in particolare con i funzionari responsabili delle 8 commissioni permanenti, al fine di allargare e perfezionare l'attività di monitoraggio, suddividere il lavoro e predisporre un apposito format di rilevazione da inviare alla Giunta.



Che all'esito di tale attività, si decideva di limitare l'indagine alle leggi approvate negli 15 anni ,ovvero dopo l'entrata in vigore dell'attuale Statuto delle Regione Campania, norme giudicate di arrivando ad individuare un numero di **43 Leggi**

## LE PREVISIONI DEGLI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE E GOVERNANCE STRUTTURAZIONE DEL PROCESSO

### 2.1) LA COSTRUZIONE DEL PRESIDIO

#### NORME RICOGNIZIONE SUCCESSIVE 2009

Affari Istituzionali, Amministrazione Civile Ordinamento della Regione	7
Attività Produttive, Industria, Commercio	5
Urbanistica, Lavori Pubblici, Trasporti	1
Sanità e Sicurezza Sociale	9
Istruzione, Ricerca e Politiche Sociali	10
Ambiente, Energia e Protezione Civile	4
Agricoltura, Caccia e Pesca	7

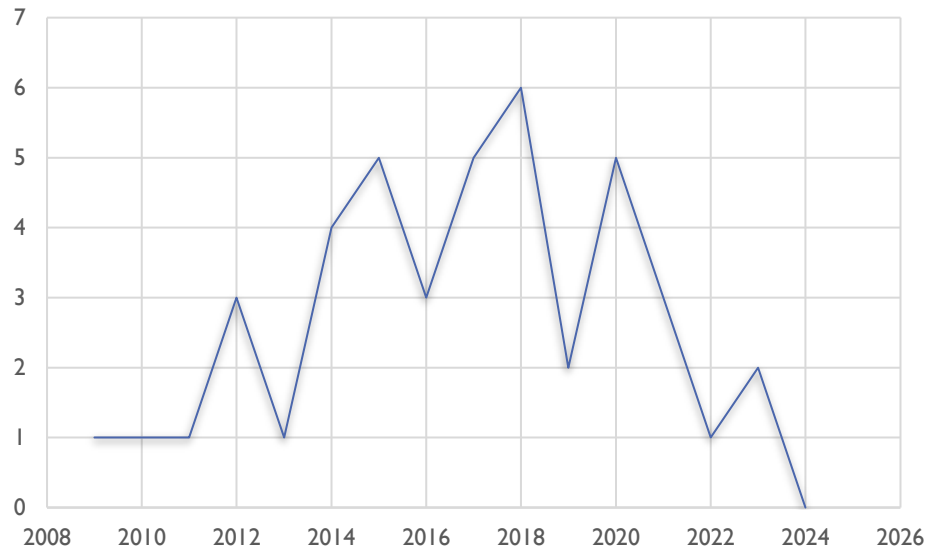


# LE PREVISIONI DEGLI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE E GOVERNANCE

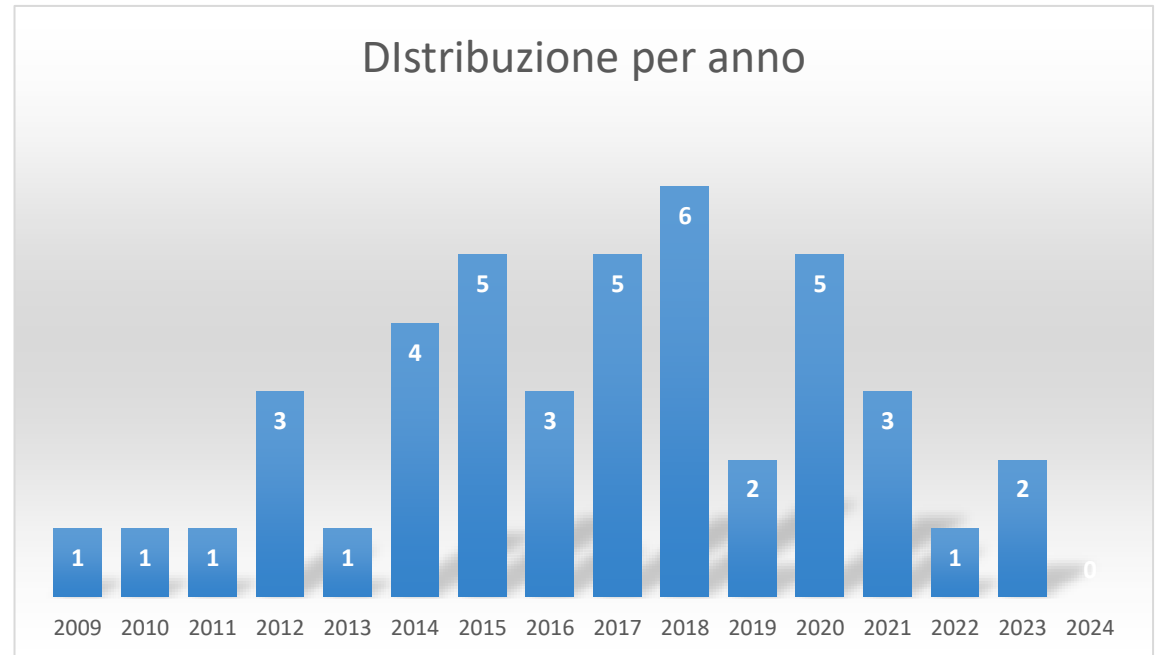
## STRUTTURAZIONE DEL PROCESSO

### 2.1) LA COSTRUZIONE DEL PRESIDIO

Distribuzione per anno



Distribuzione per anno



# LE PREVISIONI DEGLI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE E GOVERNANCE: STRUTTURAZIONE DEL PROCESSO

## 2.1) LA COSTRUZIONE DEL PRESIDIO

Format Rilevazione



Consiglio Regionale della Campania

**Direzione Generale attività legislativa**

Rilevazione adempimento degli obblighi informativi e valutativi

previsti dalle Leggi della Regione Campania

ex art. 89 Regolamento interno del Consiglio regionale

<b>Legge Regionale</b>	<u>Legge Regionale 26 ottobre 2021, n. 17</u> "Disposizioni per la promozione della parità retributiva tra i sessi, il sostegno dell'occupazione e dell'imprenditoria femminile di qualità, nonché per la valorizzazione delle competenze delle donne."
<b>Previsione normativa</b>	<b>Art. 16 (Clausola valutativa)</b> 1. La Giunta regionale predispone, annualmente, in raccordo con la Commissione consiliare competente in materia di lavoro, un rapporto sulla condizione occupazionale delle donne nella Regione. 2. Il rapporto contiene elementi e dati, quantitativi e qualitativi, sull'andamento annuale dell'occupazione femminile, sulla sua composizione e le relative tipologie contrattuali, sul precariato, sui servizi esistenti, con particolare riferimento a quelle di conciliazione dei tempi di vita e di lavoro e un monitoraggio sulle misure poste in essere dalla Regione ai fini dell'attuazione della presente legge. 3. Il rapporto è trasmesso ai consiglieri regionali, agli enti locali e alle parti sociali.
<b>Periodicità verifica</b>	Annuale.
<b>Struttura Competente</b>	Giunta regionale - Direzione Generale per l'istruzione, la formazione, il lavoro e le politiche giovanili, in raccordo con la Commissione consiliare competente in materia di lavoro

Ultimo report <sup>1</sup>

Relazione aggiornamento 2024 <sup>2</sup>

<sup>1</sup> Indicare gli estremi dell'eventuale ultima trasmissione

<sup>2</sup> Riscontrare sinteticamente o allegare nota.

## LE PREVISIONI DEGLI STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE E GOVERNANCE: STRUTTURAZIONE DEL PROCESSO

### 2.1) LA COSTRUZIONE DEL PRESIDIO

#### METODOLOGIA: IL DIALOGO ISTITUZIONALE

#### RAPPORTO DI COLLABORAZIONE CON LA GIUNTA

Nota del presidente del Consiglio regionale della Campania on. Gennaro Oliviero al presidente della Giunta



La richiesta di un Referente

*« ho avvertito l'urgenza di parteciparti le ragioni e la metodologia del processo avviato e chiedere la tua preziosa e indispensabile collaborazione per la sua riuscita, individuando uno o più uffici di riferimento con i quali le strutture del consiglio deputate alla realizzazione del progetto possano interagire.»*